

# 中共开封市医疗保障局党组文件

汴医保党〔2023〕5号

签发人：苏德超



## 中共开封市医疗保障局党组 2022年度法治政府建设工作报告

2022年，在市委、市政府的正确领导下，在市法治政府建设领导小组的有力指导下，市医保局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和二十大会议精神，深入贯彻中共中央、省、市法治政府建设系列文件精神，充分发挥职能作用，稳步推进法治政府建设工作，取得了一定成效，现将开封市医疗保障局2022年度法治政府建设的主要工作汇报如下：

### 一、党政主要负责人履行第一责任人职责情况

（一）强化领导责任，切实将法治政府建设的责任落实到位

我局党政主要负责人切实将建设法治政府摆在全局工作的重要位置，认真履行第一责任人职责，对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办。充分发挥党组在推进本单位法治建设中的领导核心作用，把法治建设纳入本单位发展总体规划和年度工作计划，严格落实季度述法工作，每季度听取1次法治建设工作情况汇报，及时研究解决法治建设中的有关重大问题。

## （二）带头学法，深入推进法治宣传教育

党政主要负责人积极参加法治专题培训班和学法会议，充分发挥好在法治建设中的引领示范作用，自觉为全局作表率。落实"谁执法谁普法"责任，深入推进法治宣传教育，积极组织全体干部职工参加依法行政培训，推动全局形成浓厚法治氛围，促进广大领导干部职工依法行政工作能力和法治化工作水平的提高。

## 二、推进法治政府建设的主要举措

### （一）依法全面履行职能

1. 规范行政权力运行。全面落实政府权责清单制度，根据法律、法规、规章立改废释情况、机构和职能调整情况，及时调整完善并公布权责清单。2021年8月，印发并公示《开封市医疗保障行政执法事项权责清单》《开封市医疗保障行政执法公示清单》《开封市医疗保障行政执法音像记录事项清单》和《开封市医疗保障重大行政执法决定法制审核目录清单》；

2022年11月，印发并公示《开封市医疗保障领域轻微违法行为免于处罚清单》《开封市医疗保障局从轻处罚事项清单》《开封市医疗保障局减轻处罚事项清单》三项清单。

**2. 持续优化法治化营商环境。**深入推进“放管服”改革，创新服务方式。进一步细化医保经办措施，明确办事流程，推行“不见面办”和“延期办”等便民及疫情防控举措；依托“一次办妥”政务服务改革，借助“互联网+”便民服务平台，实行“一次办”、“马上办”、“网上办”，为人民群众提供更便捷、更高效的服务。全面推进公平竞争审查，保障各类市场主体公平参与市场竞争。

## （二）加强行政规范性文件管理

**1. 加强行政规范性文件管理。**认真落实行政规范性文件管理要求，严格执行制发程序，2022年，由我局起草出台的政府规章有3件，我局印发的规范性文件有11件。2022年9月，市医保局参加了由河南省和开封市分别组织开展的公平竞争审查第三方评估工作，共对29件涉及市场主体参与市场活动的规范性文件或政策进行了公平竞争审查。

**2. 扎实开展政府规章和行政规范性文件清理。**根据上级文件的制定、修改、废止情况，结合我局实际，及时对现行有效的政府规章和行政规范性文件进行清理并及时向社会公布结果。2022年6月，对我局起草或出台的所有政策、行政规范性文件、

以市政府名义出台的规章等涉及市场主体公平竞争的文件进行了全面清理，其中《开封市医疗保障局关于印发〈开封市公立医疗机构病房床位价格管理暂行办法〉的通知》（汴医保〔2020〕17号）等20件行政规范性文件继续有效，《开封市医疗保障局关于印发〈开封市基本医疗保险按疾病诊断相关分组点数法付费实施细则（试行）〉的通知》（汴医保〔2020〕32号）等2件规范性文件予以废止，并及时向社会公布。

### （三）建立健全依法决策机制

贯彻落实党政机关法律顾问工作要求，与河南誉齐临律师事务所签订法律顾问合同，聘任法律顾问，将法律顾问参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的重要程序。2022年，法律顾问向市医保局共出具法律意见书10份、开展行政执法等培训4次、参与重大合同研讨会议3次等。

### （四）深入推进服务型行政执法建设

**1. 探索行政指导融入行政处罚制度。**按照省、市医疗保障法治建设年度工作安排，市医疗保障局积极推行行政指导融入行政处罚制度，坚持以习近平法治思想为指导，结合行政执法工作实际，积极主动将行政指导贯穿依法从轻、减轻或者不予行政处罚全过程。一是7月份重新梳理2022年行政相对人违法风险点及防控措施清单，并积极向行政相对人广泛宣传；二是到定点医院召开规范使用医疗保障基金专项检查问题反馈会议

和开展医保行政指导工作。

**2. 稳步推进服务型行政执法示范点建设。**加强对各县区服务型行政执法示范点建设的指导。其中通许县医疗保障局在服务型行政执法方面工作突出，先后受到省、市表扬：2022年1月，河南省医疗保障局系统首届全省服务型行政执法比武中，被授予先进单位；9月，被省医疗保障局确定为全省开展行政指导融入行政处罚制度试点单位。

#### （五）全面落实行政执法责任制

**1. 推进行政执法规范化建设。**一是4月份邀请法律顾问针对行政执法人员进行《行政处罚法》培训和开展行政处罚座谈交流会，讲解行政执法风险，以及行政执法过程中经常遇见的问题，提高行政执法人员执法水平；二是9月份开展全市医疗保障系统案卷评查工作，按照《河南省医疗保障行政执法案卷立卷规范》和《河南省医疗保障行政处罚案卷评查标准》开展评查，提高案卷制作水平；三是11月份制定《开封市医疗保障领域轻微违法行为免于处罚清单等行政执法“三张清单”》；四是印刷并下发省医保局整理的《医疗保障主要法律文件汇编》，严格按照相关法律法规行使执法权。

**2. 加强行政执法人员管理。**严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，做好行政执法证件的日常管理、年度审验工作。2022年市局取得执法监督证人员6名，取得执法证人员51名，其中新增执法证的人员11名，因工作调整等原因注销行

政执法证的人员4名。在7月份的2022年度行政执法人员线上培训中，有49名行政执法人员通过培训并考试合格，通过率为96%。

## （六）全面推进政务公开

**1. 推进政务公开标准化规范化。**持续做好政务信息管理工作，完善工作领导机制，加强政务公开工作制度建设，全面落实决策、执行、管理、服务、结果“五公开”工作机制。将“五公开”纳入办文办会程序，进一步明确医保领域公开的主体、内容、时限、方式等，提升主动公开的规范化水平。2022年主动公开规范性文件11份。

动态调整本部门权责清单，及时向社会公开规范和约束行政权力运行。全面推行权责清单和公共服务事项清单制度。在门户网站公开权责清单共16项，其中行政处罚2项、行政强制1项、行政检查3项、行政给付2项、行政确认1项、其它职权7项。

**2. 加强局官网与政务新媒体管理。**进一步强化了官网与政务新媒体监管，加强网络安全防护和管理，进一步做好官方网站和政务新媒体规范整合。严格做好内容发布审核工作，加强安全管理和应急处置，完善政民互动留言办理机制，不断提升官网和政务新媒体信息发布、政策解读、为民服务和互动交流水平。

持续加强政务公开专区和政府信息公开窗口建设，着力加强政策解读和回应群众关切工作。在开封日报、开封电视台、

汴梁晚报、开封手机报、市医保局官方网站、微信公众号等媒体对政策文件进行解读，2022年全年共在市级及以上媒体发布信息350余条，在官网布政策文件及解读公告等220余篇，微信公众号发布信息1091篇，关注人数超过8万人，2022年全年累积阅读量137万余次。

### （七）提升工作人员依法行政能力

**1. 认真落实领导干部学法用法制度。**制定领导干部学法计划，把习近平法治思想作为重点学习内容，举办了4期领导班子参加的法治专题讲座或培训班。另外在局办公会议上分别学习了《医疗保障基金使用监督管理条例》、《行政处罚法》、习近平法治思想、新《党章》、二十大会议精神等内容。

**2. 加强行政执法工作人员法律知识培训。**组织开展了多种形式的法治培训，包括《民法典》、《行政处罚法》、《宪法》知识培训等。同时利用河南干部网络学院等网络教育平台，构建线上线下、全员覆盖的法律知识培训体系。

2022年开封市医疗保障局主要领导亲自部署安排法治工作，配齐配强法治工作力量，积极保持与省局、市司法局沟通联动，围绕党对法治建设的统一领导、法治建设工作机制、化解矛盾争议、规范公正文明执法、普法宣传等八个方面，扎实开展各项工作活动，取得了明显成效：在省医保系统2022年度法治建设工作评价中，被评为“优秀等次”，连续两年保持领先位次；荣获全市行政规范性文件管理、公平竞争审查第三方评估先进

单位；尉氏县医疗保障局被河南省法治政府建设领导小组办公室确定为第三批省级行政执法责任制示范点；通许县医疗保障局被河南省司法厅确定为行政执法规范化试点单位。

### 三、存在的问题及整改措施

（一）法治学习还不够深入。虽然在日常工作中，组织开展了法律知识专题学习，但内容还不够丰富、形式还相对单一。

改进措施：下一步将通过线上线下相结合的方式召开专题法治培训会，推进法治培训工作的落实。

（二）高素质的法治队伍建设还需加强。执法人员少、监管范围大，业务繁忙，一定程度上影响了行政执法工作。

改进措施：市医保局与市医疗保障稽核中心签订《行政处罚委托书》，委托其在开封市域内开展医疗保障领域行政执法工作。

（三）法治宣传的广度和深度不够。法治宣传教育的覆盖面和影响力不够大，行政相对人接受法律法规知识的途径还不够丰富，缺乏针对性和新颖性。

改进措施：线上线下相结合开展法治宣传，线上通过官方网站、微信公众号等媒体广泛开展法治宣传，线下通过专题宣讲、摆放宣传架、发放宣传页等方式，深入一线基层展开法治宣传。

### 四、2023年度推进法治政府建设的主要安排



（一）依法保障医保工作高质量发展。进一步加强本系统内执法、守法、普法等相关工作，保障法律法规规章落地落实；全面推进公平竞争审查，加强社会信用体系建设；全面落实监管责任，提升监管水平；全面落实政府权责清单制度，依法行政。

（二）加强行政规范性文件管理。认真落实行政规范性文件管理要求，对全局出台的各类文件加大审查力度，严格执行规范性文件制发程序。根据实际情况，及时对现行有效的政府规章和行政规范性文件进行清理并及时向社会公布结果。

（三）全面落实行政执法责任制。进一步推进行政执法规范化建设，持续推进行政执法文书标准化；全面推行行政执法“三项制度”，严格落实行政执法责任追究制度。

（四）持续提升政府工作人员依法行政能力。认真落实领导干部学法用法制度，加强行政机关工作人员法律知识培训，不断推进法治队伍正规化、专业化、职业化建设。



